

Collegevoorstel

ADVIES EN BEHEER

Reg.nr. 16 - - - 287
 B&W d.d. 19 januari 2016 AB1
 Openbaar Ja, zonder beperkingen
 Programma Bestuur en Publieke Dienstverlening

DMT d.d.	OR d.d.	B&W d.d.	OR d.d.	Raad	
				Raadsdocumenten	d.d.
		19 januari 2016		Rv-nr. 13	24-02-2016

Ingekomen van Advies en beheer

Onderwerp Gemeenschappelijke regeling van het openbaar lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette en Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord

Dictum

1. Middels bijgevoegd raadsvoorstel en ontwerpraadsbesluit de raad voorstellen om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de onder 2a en 2b genoemde regelingen.
2. Onder voorbehoud van instemming van de raad besluiten tot het wijzigen van
 - a. de Gemeenschappelijke regeling van het openbaar lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette; en
 - b. de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord

Voorbesproken met Juridisch controller E. Schreur

Besluit B&W

CONFORM ADVIES

Team ABJZA
 Steller drs. MIK Selen-Boers
 Doorkiesnummer +31 77 3596729
 Datum 10-12-2015
 Paraaf steller 
 Paraaf afdelingshoofd i.o. 

Secretaris P. Lucassen
 Portefeuillehouder Burgemeester

Akkoord Bespreken



13 JAN. 2016

Collegevoorstel

Samenvatting

In juli van 2015 bent u middels een collegevoorstel geïnformeerd over de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de mogelijke gevolgen daarvoor voor de gemeente Venlo. Met de wetwijziging is onder andere beoogd de invloed van gemeenteraden op samenwerkingsverbanden te versterken.

Alle gemeenschappelijke regelingen (elf) waar de gemeente Venlo aan deelneemt zijn doorgelicht om te bezien of er ten gevolge van de wetswijziging aanpassingen noodzakelijk zijn. Over de Regeling toezicht op het primair openbaar onderwijs heeft u in december 2015 reeds een besluit genomen waarin aan de raad is gevraagd een besluit te nemen over deze gewijzigde regeling.

Thans wordt gevraagd een besluit te nemen over de gewijzigde regeling

Gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette en de gewijzigde regeling Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord.

Beide regelingen zijn zogeheten collegeregelingen omdat uitvoering wordt gegeven aan collegebevoegdheden. Ingevolge artikel 1 lid 2 jo artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college van burgemeester en wethouders niet over tot het treffen dan wel wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de raad. Zodoende wordt voorgesteld aan de raad voor te leggen toestemming te verlenen voor de wijziging van deze twee regelingen.

Tot slot worden de bevindingen met betrekking tot het onderzoek naar de gevolgen voor de resterende 8 gemeenschappelijke regelingen weergegeven.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsvoorstel en besluit	..
2.	Brief GR BsGW	..
3.	Brief GR Maas-Swalm-Nette	..
4.	Besluit GR openbaar lichaam Maas-Swalm-nette	..
5.	Besluit GR regeling modulaire GR sociaal domein Limburg-Noord	..

Voorstel

In juli van 2015 bent u middels een collegevoorstel geïnformeerd over de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de mogelijke gevolgen daarvoor voor de gemeente Venlo. Met de wetwijziging is onder andere beoogd de invloed van gemeenteraden op samenwerkingsverbanden te versterken.

Alle gemeenschappelijke regelingen (elf) waar de gemeente Venlo aan deelneemt zijn doorgelicht om te bezien of er ten gevolge van de wetswijziging aanpassingen noodzakelijk zijn. Over de Regeling toezicht op het primair openbaar onderwijs heeft u in december 2015 reeds een besluit genomen waarin aan de raad is gevraagd een besluit te nemen over deze gewijzigde regeling.

Thans wordt gevraagd een besluit te nemen over de gewijzigde regeling

Gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette en de gewijzigde regeling Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord.

Beide regelingen zijn zogeheten collegeregelingen omdat uitvoering wordt gegeven aan collegebevoegdheden. Ingevolge artikel 1 lid 2 jo artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college van burgemeester en wethouders niet over tot het treffen dan wel wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de raad. Zodoende wordt voorgesteld aan de raad voor te leggen toestemming te verlenen voor de wijziging van deze twee regelingen.

Tot slot zijn hieronder de bevindingen met betrekking tot het onderzoek naar de gevolgen voor de resterende 8 gemeenschappelijke regelingen weergegeven.

De te wijzigen regelingen betreffen de volgende twee regelingen:

1. Gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette.

Deze regeling is gebaseerd op het Verdrag van Anholt. Dit verdrag maakt het mogelijk bestuurlijke samenwerkingsverbanden aan te gaan met o.a. Duitse organen. Dit samenwerkingsverband is gevestigd in Roermond waardoor het Nederlandse recht van toepassing is.

De regeling is aangepast conform de in de Wgr opgenomen termijnen met betrekking tot de p&c-cyclus. Daarnaast zijn tekstuele verbeteringen aangebracht. Het betreft een vrij oude regeling waardoor de tekst op veel plaatsen geactualiseerd moest worden. Ook zijn er om de leesbaarheid te bevorderen artikelen verplaatst en/of in elkaar geschoven.

Het betreft een collegeregeling omdat uitvoering wordt gegeven aan collegebevoegdheden. In de huidige regeling zijn deze bevoegdheden niet heel duidelijk omschreven waardoor de taakomschrijving heel breed uitgelegd kon worden. Derhalve is de taakomschrijving aangepast en specifiek geformuleerd.

Verder is van belang te vermelden dat de gemeente Maasgouw in 2012 de deelname aan het openbaar lichaam heeft opgezegd en vanaf 1 januari 2014 geen deelnemer meer is. De gemeente Echt-Susteren heeft in 2014 de deelname opgezegd maar is in verband met de uitredingstermijn nog tot eind 2015 deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling. Beide gemeenten hebben begin 2015 na besluiten hierover in hun raden, het algemeen bestuur schriftelijk verzocht om opnieuw deel te kunnen nemen aan het openbaar lichaam. Het algemeen bestuur heeft op 26 november 2015 unaniem ingestemd met hernieuwde toetreding van beide gemeenten. In het voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn beide gemeenten dan ook als deelnemer opgenomen.

Collegevoorstel

De ingangsdatum van de gewijzigde regeling wordt bepaald op 1 juli 2016 zodat alle deelnemende gemeenten de gelegenheid hebben het voorstel in de besluitvorming te brengen en de datum van inwerkingtreding voor alle gemeenten gelijk is.

2. Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR)

Deze regeling is aangepast conform de in de Wgr opgenomen termijnen met betrekking tot de p&c-cyclus. Daarnaast zijn de bevoegdheden van het Algemeen bestuur en het Dagelijks bestuur in overeenstemming gebracht met de Wgr. Ook zijn er enkele tekstuele verbeteringen aangebracht en kleine inhoudelijke aanpassingen. Zo is de plaats van vestiging aangepast aan de feitelijke situatie, namelijk de gemeente Venray en zijn de betaaltermijnen van de voorschotten aan de zorginstellingen naar voren gehaald omdat gebleken is dat er anders liquiditeitsproblemen kunnen ontstaan. Tot slot is ter toelichting van belang te melden dat met betrekking tot art. 7 lid 2 sub d bedoeld wordt dat het niet is toegestaan de bevoegdheid tot vaststellen van beleidsverordeningen over te dragen van het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur. Het gaat hierbij om verordeningen voor de uitvoering van de MGR zelf. De verordende bevoegdheid van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten is niet overgedragen aan het openbaar lichaam en is derhalve ook geen bevoegdheid van het algemeen bestuur noch van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 15 oktober 2015 ingestemd met dit voorstel. Teneinde de ingangsdatum van het besluit gelijk te laten lopen met de andere deelnemende gemeenten is ervoor gekozen de wijzigingen met terugwerkende kracht vanaf 1 februari 2016 in te laten gaan.

De ongewijzigde regelingen betreffen de volgende regelingen:

3. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord

Momenteel wordt de gehele juridische structuur van deze gemeenschappelijke regeling opnieuw bekeken. Dit traject omvat meer dan enkel aanpassingen in het kader van de gewijzigde Wgr. De betreffende besluitvormingsstukken zijn reeds afzonderlijk aan u voorgelegd en worden aan de raad ter besluitvorming aangeboden in de raadsvergadering van januari.

Tot er besluitvorming heeft plaatsgevonden blijft de bestaande regeling van kracht met dien verstande dat, daar waar in de wet andere termijnen worden aangegeven met betrekking tot de planning & control-cyclus (p&c-cyclus) dan in de regeling zijn opgenomen, de wettelijke termijnen moeten worden ingelezen.

Voor het overige heeft de gewijzigde wet geen gevolgen voor deze regeling.

4. Gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam Euregio Rijn Maas Noord

Deze regeling is, net als de hierboven vermelde regeling openbaar lichaam Duits-Nederlands grenspark Maas-Swalm-Nette, gebaseerd op het Verdrag van Anholt. Omdat de gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam Euregio Rijn Maas Noord is gevestigd in Düsseldorf is op deze regeling het Duitse recht van toepassing. De regeling behoeft zodoende geen aanpassing vanwege de gewijzigde Wgr.

5. Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Venlo e.o.

De wijzigingen in de Wgr hebben geen gevolgen voor de GR Werkvoorzieningschap Venlo e.o. De relevante bepalingen in deze regeling zijn zodanig ruim geformuleerd waarbij verwezen wordt naar de toepasselijke wettelijke bepalingen, dat ze passen binnen de huidige Wgr.

6. Gemeenschappelijke regeling bedrijvenschap businesspark Venlo (Greenpark)

Collegevoorstel

Thans wordt onderzocht of opheffing van deze regeling aan de orde is. Mocht dit niet het geval zijn dan blijft de oude regeling onverminderd van kracht. Daar waar in de wet andere termijnen worden aangegeven met betrekking tot de p&c-cyclus dan in de regeling zijn opgenomen, moeten de wettelijke termijnen worden ingelezen. Voor het overige heeft de gewijzigde wet geen gevolgen voor de regeling.

7. Belastingsamenwerking gemeenten en waterschappen (GR BsGW)

Deze regeling is vorig jaar aangepast en vastgesteld (januari 2015) waarbij al rekening is gehouden met de gewijzigde Wgr. Het bestuur van de BsGW heeft d.d. 1 oktober 2015 een brief aan het college gestuurd (bijlage 1) waarin het college nader wordt geïnformeerd over de wijziging van de GR BsGW. Het lijkt vreemd dat deze brief in oktober 2015 is verstuurd terwijl Venlo reeds in januari 2015 een besluit heeft genomen. Dit komt echter doordat nog niet alle deelnemende gemeenten een besluit hadden genomen over de gewijzigde regeling. In genoemde brief wordt voorts aangegeven dat als gevolg van de gewijzigde Wgr slechts artikel 36 van de regeling nog aanpassing behoeft. De betreffende bepaling moet in overeenstemming worden gebracht met de in de Wgr bepaalde bekendmakingsvereisten, te weten dat bekendmaking van een nieuwe en/of gewijzigde regeling dient te geschieden door de gemeente van de plaats van vestiging (in casu de gemeente Roermond) en dat bekendmaking plaatsvindt in de Staatscourant. Dat genoemd artikel thans niet mee wordt genomen in de besluitvorming heeft er mee te maken dat de besluitvorming rondom de laatste versie van de regeling nog niet bij alle gemeenten rond is. Bij de eerstvolgende wijziging van de regeling zal art. 36 worden meegenomen. Hier zijn geen gevolgen aan verbonden omdat onverminderd de bepalingen van de wet van kracht blijven met betrekking tot de bekendmakingsvereisten.

Tot slot wordt in de brief van de GR BsGW van 1 oktober 2015 aangekondigd dat de termijn van toezending van de voorlopige jaarrekening (1 april 2015) niet gehaald zal worden omdat de accountantsverklaring op dat moment nog niet voorhanden is. De oorzaak hiervan is gelegen in het feit dat de datum van inwerkingtreding van de Wgr pas zeer laat bekend is geworden. Aan deze late toezending van de jaarrekening zijn niet direct consequenties verbonden. Wel wordt de raad hierdoor later geïnformeerd dan de wetgever heeft beoogd met de wetswijziging.

8. Gemeenschappelijke regeling subsidiëring anti-discriminatievoorziening Limburg

Deze regeling geeft vorm aan samenwerking in een zogeheten centrumgemeenteconstructie. De gewijzigde bepalingen in de Wgr met betrekking tot de p&c- cyclus zijn hierop niet van toepassing. Voor het overige heeft de gewijzigde wet geen gevolgen voor de regeling.

9. Gemeenschappelijke regeling maasveren Limburg-Noord

Ook deze regeling geeft vorm aan samenwerking in een zogeheten centrumgemeenteconstructie. De gewijzigde bepalingen in de Wgr met betrekking tot de p&c- cyclus zijn hierop niet van toepassing. Voor het overige heeft de gewijzigde wet geen gevolgen voor deze regeling.

10. Gemeenschappelijke regeling ICT-samenwerkingsverband Noord- en Midden-Limburg

Ook voor deze regeling zijn er geen gevolgen verbonden aan de wetswijziging. Op moment van schrijven van onderhavig voorstel wordt er apart besluitvorming voorbereid met betrekking tot deze regeling in verband met de toetreding van enkele nieuwe gemeenten. Op moment van behandeling van onderhavig voorstel in uw collegevergadering heeft mogelijk

Collegevoorstel

reeds besluitvorming over het ict-samenwerkingsverband plaatsgevonden of zal dit nog plaatsvinden.

Bedrijfsvoeringsaspecten (in overleg met Advies en Beheer)	Afgestemd met:
• De financiële aspecten zijn afgestemd met:	n.v.t.
• De personele aspecten zijn afgestemd met:	n.v.t.
• Voor informatie en automatisering is afgestemd met:	n.v.t.
• Voor inkoop en aanbesteding is afgestemd met:	n.v.t.
• De juridische aspecten zijn afgestemd met:	n.v.t.
• Voor communicatie is afgestemd met	n.v.t.

